



ACNUR

Tendencias de Asilo 2014

Niveles y tendencias en países industrializados



**UNHCR
ACNUR**

La Agencia de la ONU para los Refugiados

© Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados 2015

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y la traducción siempre que se reconozca al ACNUR como fuente.

Si desean más información, pónganse en contacto con

Field Information and Coordination Support Section
Division of Programme Support and Management
Case Postale 2500
1211 Geneva (Suiza)
stats@unhcr.org

Pueden consultar este documento, así como más datos estadísticos sobre el desplazamiento global, en el sitio web de ACNUR

<http://www.unhcr.org/statistics>

Foto de portada: Cada año decenas de miles de personas arriesgan la vida cruzando el Mediterráneo en embarcaciones abarrotadas y no aptas para navegar en un intento de llegar a Europa. Muchas huyen de la violencia y la persecución y necesitan protección internacional. Un número incalculable muere cada año en el trayecto. Para tratar de abordar esta tragedia humanitaria, Italia lanzó una operación de salvamento marítimo llamada Mare Nostrum en la que empleó buques militares como el de la foto. La operación, que finalizó en noviembre de 2014, contribuyó al rescate de más de 164.000 personas.

© UNHCR / A. D'AMATO

Impreso por ACNUR.

Un repaso a 2014 Resumen de tendencias

- En 2014 se registraron 866.000 solicitudes de asilo, unas 269.400 más que el año anterior (+45%). Este es el cuarto año consecutivo de aumento y el segundo nivel anual más alto desde principios de la década de 1980. Como tal, la cifra de 2014 se acerca al máximo histórico de casi 900.000 solicitudes de asilo registrado entre los 44 países industrializados en 1992.
- Con 173.100 nuevas solicitudes de asilo registradas durante 2014, Alemania siguió siendo el mayor receptor de nuevas peticiones de asilo dentro del grupo de los países industrializados. Estados Unidos fue el segundo, con aproximadamente 121.200 solicitudes, seguido de Turquía (87.800), Suecia (75.100) e Italia (63.700). El conjunto de los cinco primeros países receptores recibió seis de cada diez nuevas solicitudes de asilo presentadas en los 44 países industrializados.
- Europa recibió 714.300 solicitudes, un 47% más que en 2013 (485.000 solicitudes). Los 28 Estados miembros de la Unión Europea (UE) registraron 570.800 solicitudes de asilo en 2014, un 44% más que en 2013 (396.700). El conjunto de los Estados de la UE recibió el 80% de todas las nuevas solicitudes de asilo presentadas en Europa. Alemania y Suecia recibieron, respectivamente, el 30% y el 13% de las solicitudes de la UE.
- En cuanto a las diferentes regiones de Europa, los cinco países nórdicos, que recibieron 106.200 solicitudes de asilo en 2014, informaron de un aumento global del 36% de los niveles de asilo anuales. Este incremento fue especialmente significativo en Suecia (+38%) y Dinamarca (+96%). Suecia, que contó con el segundo nivel más alto registrado al recibir 75.100 solicitudes de asilo, fue el principal país de destino, con el 70% de las nuevas solicitudes registradas en esta región.
- En el Sur de Europa, el número de solicitantes de asilo registrados por primera vez aumentó considerablemente llegando a 170.700, la cifra más alta de la que se tiene constancia (+95%). Turquía e Italia fueron los principales receptores de solicitudes de asilo de la región (87.800 y 63.700, respectivamente).
- En Norteamérica, en 2014 se presentaron unas 134.600 nuevas solicitudes de asilo, un aumento del 42% respecto de 2013 (94.800 solicitudes). Canadá registró 13.500 nuevas solicitudes, alrededor de un tercio más que en 2013 (10.400), mientras que Estados Unidos registró aproximadamente 121.200 solicitudes, 36.800 más que en 2013 (+44%).
- Según los datos recibidos, la cifra de nuevos solicitantes de asilo en Australia disminuyó un 24% durante 2014 (9.000 solicitudes) en comparación con el año anterior (11.700). En Nueva Zelanda se registraron 290 solicitudes de asilo en 2014.
- Japón recibió 5.000 solicitudes de asilo en 2014, mientras que la República de Corea recibió 2.900. Aunque es el nivel más alto registrado en ambos países, las cifras siguen siendo modestas en comparación con las de otros países industrializados.
- La República Árabe Siria, Irak, Afganistán, Serbia y Kosovo (resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad)¹ y Eritrea fueron los cinco primeros países de origen de los solicitantes de asilo en los 44 países industrializados en 2014.
- La República Árabe Siria siguió siendo el principal país de origen de solicitantes de asilo en los países industrializados. Los datos provisionales indican que alrededor de 149.600 sirios pidieron la condición de refugiado en 2014, más del doble que en 2013 (56.300 solicitudes) y 17 veces más que en 2011 (8.700 solicitudes). La cifra de 2014 es la más alta de la que se tiene constancia referida a un solo grupo entre los países industrializados desde 1992.

I. Introducción

El presente informe resume los patrones y tendencias del número de solicitudes de asilo individuales² presentados en Europa y en determinados países no europeos durante 2014. Los datos que se ofrecen se basan en la información disponible a **14 de marzo de 2015**, salvo que se especifique lo contrario. El informe abarca los 38 Estados europeos más seis Estados no europeos que proporcionan actualmente estadísticas mensuales sobre asilo al ACNUR. Las cifras se basan en su mayor parte en estadísticas oficiales sobre asilo y reflejan las leyes y procedimientos nacionales. Además, ACNUR llevó a cabo la determinación de la condición de refugiado en virtud de su mandato en varios de los países incluidos en este informe³. La Tabla 2 del Anexo muestra las tendencias en una selección de países de Europa del Este, a partir de datos anuales.

El grupo de países analizados recibe el nombre colectivo de **“los 44 países industrializados”** únicamente a los efectos de este informe. Estos 44 países son los siguientes: los 28 Estados miembros de la Unión Europea⁴, Albania, Bosnia y Herzegovina, Islandia, Liechtenstein, Montenegro, Noruega, la ex República Yugoslava de Macedonia, Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), Suiza y Turquía, así como Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón, Nueva Zelanda y la República de Corea. Este grupo de 44 países recibió aproximadamente 866.000 nuevas solicitudes de asilo en 2014.

Las cifras incluidas en el informe reflejan las solicitudes de asilo presentadas en la primera instancia de los procedimientos de asilo. No se incluyen ni las solicitudes en trámite de apelación o revisión ni información sobre los resultados de los procedimientos para la determinación de asilo o sobre la admisión de refugiados a través de programas de reasentamiento.

En la medida de lo posible, las estadísticas ofrecidas reflejan el número de personas que presentaron una solicitud de asilo por primera vez. Sin embargo, es muy probable que algunas de las cifras que se citan en este informe incluyan solicitudes repetidas presentadas en el mismo país o en otro, por lo que puede que no reflejen la cifra real de nuevos solicitantes de asilo⁵.

Europa ha sido testigo de un gran número de llegadas por mar en 2014. Ese año, más de 218.000 refugiados y migrantes cruzaron el Mediterráneo: casi el triple que el récord registrado anteriormente de 70.000 en 2011, durante la “Primavera Árabe”. Casi la mitad de estas llegadas en el Mediterráneo fueron de personas procedentes de la República Árabe Siria y Eritrea.

Según la información recibida por ACNUR, más de 3.500 mujeres, hombres y niños fallecieron o desaparecieron en el Mediterráneo en 2014.

Todos los datos se refieren al número de personas, con la excepción de los solicitantes de asilo en Estados Unidos, donde sólo se dispone de cifras para los casos (que podrían incluir a varias personas) presentados ante el Departamento de Seguridad Nacional (DHS) de los Estados Unidos. Sin embargo, las solicitudes presentadas ante la Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (EOIR) del Departamento de Justicia de los Estados Unidos se cuentan como personas. Para permitir la

¹ Las referencias a Kosovo se entenderán que están en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad y se citarán en este documento en adelante como Kosovo (S/RES/1244 (1999)).

² El solicitante de asilo es una persona que ha pedido protección internacional y cuya solicitud de la condición de refugiado no se ha determinado aún. Como parte de las obligaciones reconocidas internacionalmente de proteger a los refugiados en sus territorios, los países son responsables de determinar si el solicitante de asilo es o no un refugiado. Esta responsabilidad se deriva de lo dispuesto en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y en los instrumentos regionales pertinentes, y a menudo está incorporada en la legislación nacional.

³ Durante 2014, ACNUR determinó la condición de refugiado en virtud de su mandato en Turquía (más detalles en las notas de la Tabla 1 del Anexo).

⁴ Véase la lista de países en la Tabla 1 del Anexo.

⁵ Según EURODAC (base de datos de huellas dactilares de la UE), el 29,2% de todas las solicitudes de asilo registradas en el sistema en 2013 fueron solicitudes múltiples, es decir, el solicitante había presentado al menos una solicitud anterior en el mismo Estado miembro de la Unión Europea o en otro. En 2012 este porcentaje fue del 27,5%. Véase: <http://goo.gl/SV7RJU>.

comparación entre países de asilo, ACNUR utiliza una cifra media de 1,393 personas por caso para calcular el número de personas que presentaron su solicitud ante el DHS en 2014, porque los datos indican que, como media, cada caso de asilo afecta a 1,393 personas.⁶ En las tablas sobre país de origen, las cifras para Estados Unidos son una combinación del número de casos (DHS) y el número de personas (EOIR), debido a la gran variación del tamaño de la familia en función de la nacionalidad.

Todas las cifras de este informe deben considerarse datos provisionales sujetos a cambio. Debido a cambios y ajustes retroactivos, algunos de los datos incluidos en esta publicación podrían diferir ligeramente de los contenidos en documentos anteriores de ACNUR o de las cifras oficiales publicadas por los Estados.

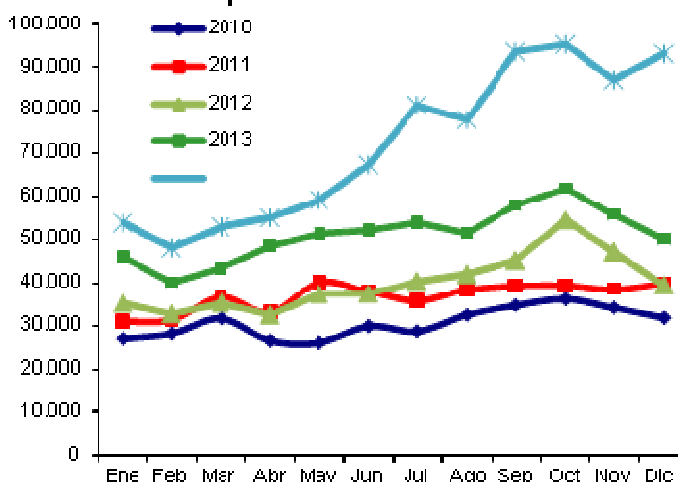
II. Tendencias globales y regionales⁷

Entre los principales motivos del gran aumento del número de solicitantes de asilo registrados en los países industrializados en 2014 figura una combinación de conflicto armado, deterioro de la situación de la seguridad o humanitaria, y motivos de preocupación que afectan a los derechos humanos en varios países, pero sobre todo en la República Árabe Siria. Se registraron unas 866.000 solicitudes de asilo a lo largo del año, alrededor de 269.400 más que el año anterior (+45%). Este es el cuarto año consecutivo de aumento y el segundo nivel anual más alto desde principios de la década de 1980, cuando ACNUR empezó a recabar sistemáticamente estadísticas sobre solicitantes de asilo. Como tal, la cifra de 2014 se acerca al máximo histórico de casi 900.000 solicitudes de asilo registrado entre los 44 países industrializados en 1992.⁸

Alrededor de 30 de los 44 países incluidos en este informe informaron de un aumento de solicitantes de asilo durante el año que cabe atribuir principalmente al aumento de solicitudes de asilo de ciudadanos sirios, iraquíes y afganos. Este incremento fue especialmente marcado durante el segundo semestre, cuando se registraron casi dos terceras partes de todas las solicitudes presentadas durante el año (véase el Gráfico 1).

Del total de 866.000 solicitudes de asilo registradas en los 44 países industrializados en 2014, los 38 países de Europa recibieron 714.300 solicitudes, un aumento del 47% en comparación con 2013 (485.000 solicitudes). Los 28 Estados miembros de la Unión Europea registraron 570.800 solicitudes de asilo nuevas en 2014, un aumento del 44% en comparación con 2013 (396.700). Estos 28 Estados recibieron conjuntamente el 80% de todas las solicitudes de asilo nuevas registradas en Europa. Alemania y Suecia recibieron, respectivamente, el 30% y el 13% de las solicitudes de la UE.

Gráfico 1. Solicitudes de asilo presentadas en países industrializados



⁶ Este factor se ha revisado para tener en cuenta los nuevos datos disponibles proporcionados por el DHS. A los efectos de este informe, se han aplicado los siguientes factores a los datos del DHS: 2010 (1,223), 2011 (1,245), 2012 (1,286), 2013 (1,356), y 2014 (1,393).

⁷ Véase la lista de países incluidos en cada grupo regional en las notas de la Tabla 1 del Anexo.

⁸ La cifra de 1992 incluye un gran número de solicitudes repetidas presentadas en Alemania.

Los cinco países nórdicos,⁹ que recibieron 106.200 solicitudes de asilo durante 2014, informaron de un aumento global del 36% en los niveles anuales de asilo. El aumento fue especialmente significativo en Suecia (+38%) y Dinamarca (+96%). Suecia, que contó con el segundo nivel más alto registrado al recibir 75.100 solicitudes de asilo, fue el principal país de destino, con el 70% de las nuevas solicitudes registradas en esta región. Dinamarca (14.800 solicitudes) y Noruega (12.600)¹⁰ fueron otros países receptores importantes.

En el Sur de Europa,¹¹ el número de solicitantes de asilo registrados por primera vez sufrió un gran aumento, llegando a 170.700, la cifra más alta de la que se tiene constancia (+95%). Turquía e Italia fueron los principales receptores de solicitudes de asilo de la región (87.800 y 63.700, respectivamente),¹² seguidos de Grecia (9.500) y España (5.900). El aumento en Italia se debe principalmente a las llegadas en barco.

En Australia se registraron casi 9.000 solicitudes, un 24% menos que en 2013 (11.700)¹³. Alrededor de un tercio de los solicitantes de asilo en Australia proceden de China, India y Pakistán. En Nueva Zelanda los niveles se han mantenido bajos y estables en el último decenio (una media de 300 solicitudes al año). En 2014 se registraron 290 solicitudes de asilo en Nueva Zelanda, la misma cifra que el año anterior.

Tabla 1. Solicitudes de asilo presentadas en algunas regiones

	2012	2013	2014	Cambio '14-'13
Europa	369.300	485.000	714.300	47%
- UE (28)	301.000	398.800	573.800	44%
EE. UU./Canadá	98.900	94.800	134.600	42%
Australia/Nueva Zelanda	16.100	12.000	3.200	-23%
Japón/Rep. de Corea	3.700	1.800	7.900	65%
Total	488.000	596.600	863.000	45%

Véase en las notas de la Tabla 1 del Anexo la lista de países incluidos.

Japón registró 5.000¹⁴ solicitudes de asilo en 2014, un 53% más que en 2013 (3.300 solicitudes). La República de Corea registró 2.900 solicitudes en 2014, lo que representa casi el doble que en 2013 (1.600 solicitudes). Estos son los niveles más altos registrados en ambos países. Las personas que pidieron protección internacional en Japón procedían sobre todo de Nepal y Turquía, mientras que Egipto, Pakistán y China fueron los principales países de origen de los solicitantes de asilo en la República de Corea.

En Norteamérica, se presentaron en 2014 134.600 nuevas solicitudes de asilo, un incremento del 42% en relación con 2013 (94.800 solicitudes). Las cifras muestran una tendencia similar para Canadá y Estados Unidos, aunque a escala diferente. En el primero se registraron 13.500 nuevas solicitudes, casi un tercio más que en 2013 (10.400), mientras que en el segundo hubo aproximadamente 121.200¹⁵ solicitudes, 36.800 más que en 2013 (+44%). Mientras China siguió siendo el principal país de origen de los solicitantes de asilo en Canadá, en Estados Unidos el grupo más numeroso fue el procedente de México.

⁹ Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia.

¹⁰ Incluye a familiares de beneficiarios de protección internacional o estatuto humanitario. La cifra difiere de las estadísticas sobre asilo nacionales publicadas en Noruega.

¹¹ Albania, Chipre, España, Grecia, Italia, Malta, Portugal y Turquía.

¹² La cifra para Turquía incluye a los solicitantes de asilo registrados en ACNUR, así como a los solicitantes de asilo que se preinscribieron, pero que están pendientes de inscribirse oficialmente en ACNUR.

¹³ Cifras basadas en el número de solicitudes de visas de protección.

¹⁴ Se dispone de datos mensuales sobre asilo para Japón desde 2002. Las cifras para Japón son cálculos de ACNUR.

¹⁵ Número estimado de personas basado en el número de casos nuevos (63.907) multiplicado por 1,393 para reflejar el número medio de personas por caso (fuente: Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU.) y número de nuevas solicitudes de asilo “defensivas” presentadas ante la Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (32.139 personas).

III. Niveles y patrones en los países de asilo

Con una cifra total de casi 521.000 solicitudes de asilo registradas en 2014, Alemania, Estados Unidos, Turquía, Suecia e Italia fueron los cinco primeros países receptores, y en conjunto recibieron seis de cada diez peticiones de asilo presentadas en los 44 países industrializados incluidos en este informe. En comparación, en 2013, se registraron unas 318.800 solicitudes en estos cinco países.

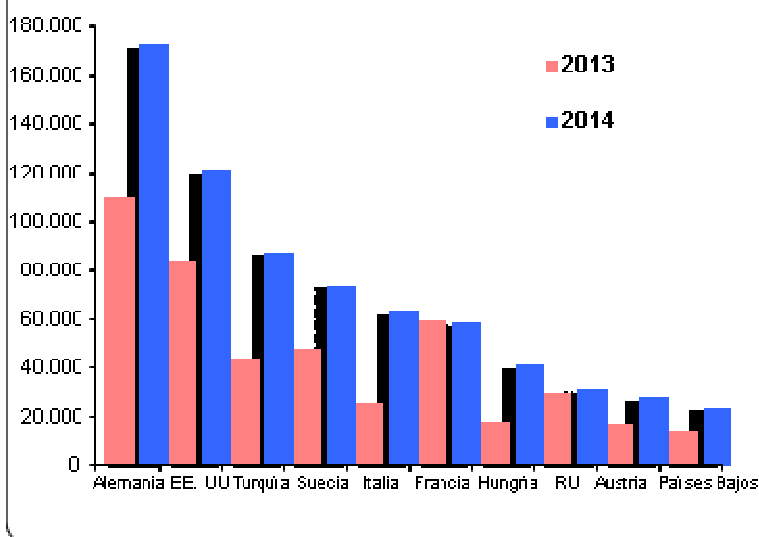
Con 173.100 solicitudes de asilo nuevas registradas durante 2014, Alemania siguió siendo el mayor receptor de nuevas solicitudes de asilo del grupo de los países industrializados. Esta cifra es un 58% superior a la registrada un año antes (109.600) y el séptimo incremento anual consecutivo. En comparación con 2007 (19.200 solicitudes nuevas), la cifra de Alemania se ha multiplicado por nueve en siete años.

El nivel de 2014 es atribuible en parte al aumento del número de personas procedentes de la República Árabe Siria, Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999))¹⁶ y Eritrea que pidieron protección internacional en Alemania. El

número de solicitudes de asilo de ciudadanos sirios se ha triplicado con creces, pasando de 11.900 en 2013 a 39.300 un año después. Casi la cuarta parte de todas las solicitudes de asilo nuevas registradas durante el año fueron presentadas por ciudadanos sirios. Las solicitudes de asilo de ciudadanos eritreos casi se cuadruplicaron, pasando de 3.600 a 13.200 en el mismo periodo, mientras las presentadas por personas procedentes de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) pasaron de 14.900 a 24.100 (+62%). En cambio, el número de solicitudes procedentes de la Federación Rusa cayó en picado, pasando de 14.900 a 4.400. En conjunto, la República Árabe Siria fue el primer país de origen de los solicitantes de asilo en Alemania, seguida de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), Eritrea, Afganistán (9.100 solicitudes) y Albania (7.900 solicitudes). Por término medio, una de cada cinco solicitudes presentadas en los 44 países industrializados fue recibida por Alemania (véase el Gráfico 2).

Por segundo año consecutivo, Estados Unidos fue el segundo mayor receptor de solicitantes de asilo del grupo de 44 países industrializados tras haber sido el primero entre 2005 y 2012. Registró 121.200 solicitudes de asilo en 2014, un 44% más (+36.800 solicitudes) que el año anterior. Los causantes de este aumento fueron, entre otros, los solicitantes de asilo de Honduras (+115%), Guatemala (+87%), El Salvador (77%) y México (+39%). Cerca del 42% de todas las solicitudes de asilo recibidas en este país fueron presentadas por solicitantes procedentes de México y Centroamérica. Frente al 30% del año anterior, esto demuestra la importancia cada vez mayor de este grupo entre los solicitantes de asilo de esta parte del mundo, que huyen principalmente de la violencia y la persecución a manos de grupos de delincuencia organizada transnacional. México se convirtió por primera vez en el principal país de

Gráfico 2. Solicitudes de asilo presentadas en 10 principales países receptores (2014)



¹⁶ Cerca del 29% de estos solicitantes de asilo proceden de Kosovo (S/RES/1244 (1999)). Más detalles sobre la proporción de solicitantes de asilo procedentes de Kosovo (S/RES/1244 (1999)) en la página 12.

origen de solicitantes de asilo con 14.000 solicitudes, seguido de China (13.700 solicitudes) y El Salvador (10.100 solicitudes)¹⁷. El porcentaje de solicitudes de asilo recibidas al año en Estados Unidos respecto del grupo de países industrializados siguió siendo del 14% en 2014.

En marzo de 2015 había más de 1,7 millones de refugiados sirios registrados en Turquía acogidos al Régimen de Protección Temporal del gobierno. Además, en Turquía se ha producido un acusado aumento del número de solicitudes de asilo individuales registradas en ACNUR en los últimos años. La Oficina registró 87.800 nuevas solicitudes de asilo en 2014, la cifra más alta de la historia y casi el doble que en 2013 (44.800 solicitudes). Esto convirtió a Turquía en el tercer país receptor de solicitudes de asilo individuales entre los países incluidos en este informe.¹⁸ El incremento se debió principalmente a los solicitantes de asilo iraquíes, cuyo número se duplicó, de 25.300 en 2013 a 50.500 un año después. En consecuencia, más de la mitad (el 58%) del total de solicitudes de asilo registradas por ACNUR en Turquía fueron presentadas por iraquíes. Otros países de origen de solicitantes de asilo importantes fueron Afganistán (15.700 solicitudes), la República Islámica de Irán (8.200 solicitudes) y Pakistán (1.600 solicitudes).

A pesar de que los sirios constituyeron el grupo más numeroso de solicitantes de asilo en los países industrializados en 2014, su número sigue siendo modesto en comparación con el de refugiados sirios acogidos por países vecinos. El número total de sirios inscritos o en espera de inscripción en Egipto, Irak, Jordania, Líbano y Turquía había superado los 3,9 millones de refugiados en el momento de redactar este informe.

Suecia ocupó el cuarto puesto entre los 44 países industrializados, con 75.100 solicitudes recibidas durante el año, un 38% más que en 2013 (54.300 solicitudes). El año 2014 fue el segundo nivel más alto registrado, sólo superado por el de 1992, cuando más de 84.000 personas, muchas de las cuales huían de la ex Yugoslavia, pidieron asilo en Suecia. El incremento es consecuencia de la casi duplicación de las solicitudes de asilo de personas procedentes de Siria, de 16.300 en 2013 a 30.300 en 2014. Desde que estalló la violencia en la República Árabe Siria a principios de 2011, unos 55.000 sirios han pedido protección internacional en Suecia, convirtiendo este país en el segundo receptor de solicitantes de asilo sirios de Europa después de Alemania (59.500 solicitudes de personas procedentes de Siria).

Aunque según los datos del Consejo de Migraciones sueco el número de solicitantes de asilo apátridas seguía siendo alto (7.500 solicitudes), el número de solicitudes de asilo de eritreos se duplicó ampliamente, 11.100 frente a las 4.800 del un año antes. Los sirios, las personas apátridas y los eritreos representaron conjuntamente dos tercios (el 65%) del total de solicitudes de asilo registradas.

El número de nuevas solicitudes de asilo (63.700) registradas en Italia en 2014 alcanzó el punto más alto del que se tiene constancia. La cifra representó un aumento del 148% respecto a 2013 (25.700 solicitudes), lo que convirtió a Italia en el quinto país receptor durante el periodo que abarca este informe. Así pues, las cifras también seguían siendo muy superiores al máximo histórico comunicado en 2011, cuando unas 40.000 personas pidieron el estatuto de refugiado en Italia, la mayoría como consecuencia de la “Primavera Árabe” en el Norte de África. Los solicitantes de asilo procedentes del África subsahariana (Gambia, Malí, Nigeria y Senegal) y de Pakistán y Bangladesh fueron los principales responsables de este aumento, que osciló entre el 123% (Pakistán) y el 883% (Bangladesh). Malí fue el principal país de origen de los solicitantes de asilo en Italia (9.800 solicitudes), seguido de Nigeria (9.700), Gambia (8.500) y Pakistán (7.100). Aunque los sirios y los eritreos constituían los

¹⁷ Estas cifras se refieren al número de casos y no al de personas.

¹⁸ Estas cifras incluyen a los solicitantes de asilo inscritos en ACNUR, así como a los solicitantes de asilo que se preinscribieron pero que están en espera de la inscripción oficial en ACNUR. El número de solicitantes de asilo sirios incluidos en Turquía abarca sólo a aquellos que, por razones concretas, fueron remitidos a ACNUR para ulterior evaluación de sus necesidades de protección internacional.

principales nacionales entre quienes llegaron por mar a Italia, sólo un reducido número de ellos solicitaron asilo durante el año (500 y 480, respectivamente).

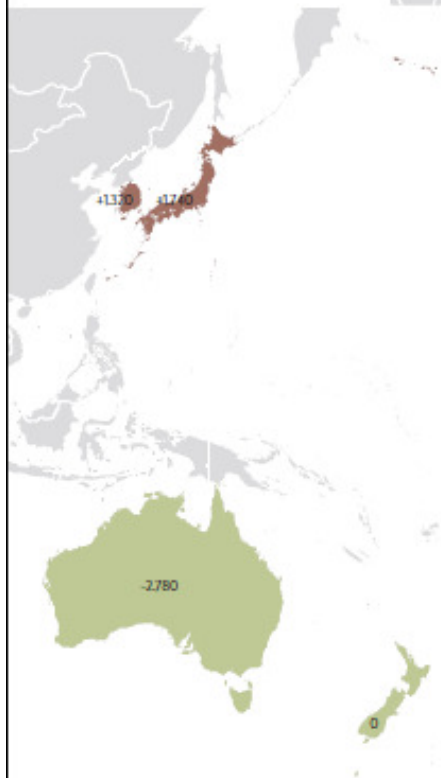
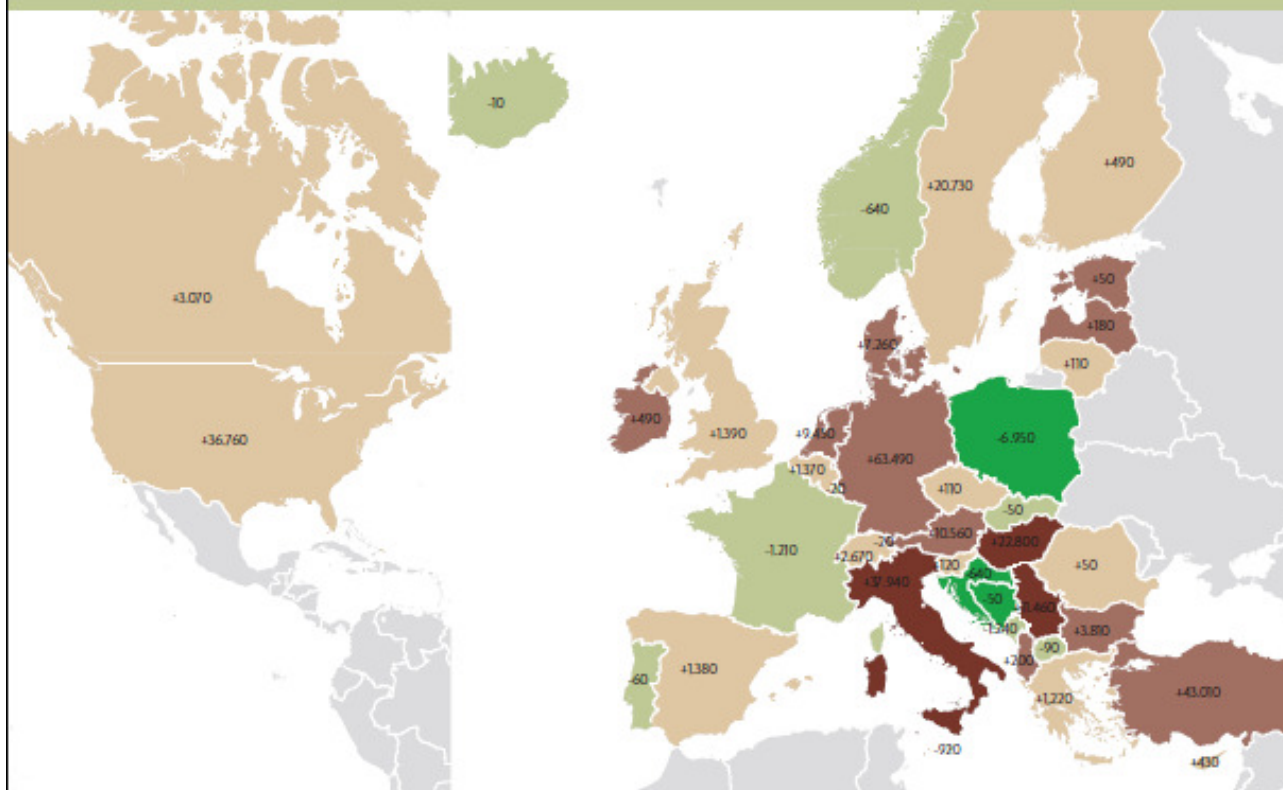
Por primera vez desde el año 2000, Francia no estuvo entre los cinco principales países receptores de solicitantes de asilo del grupo de países industrializados. Francia fue el sexto receptor, con 59.000 nuevas solicitudes de asilo registradas en 2014. La cifra representa una disminución del 2% respecto a 2013 (60.200 solicitudes). Esta disminución relativamente modesta puede atribuirse en parte a la reducción aproximadamente a la mitad del número de solicitantes de asilo procedentes de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) (-49%) y de Albania (-43%), primer y tercer grupo en importancia de solicitantes de asilo en Francia en 2013. En total, la República Democrática del Congo fue el principal país de origen de los solicitantes de asilo en Francia, con 5.200 solicitudes, seguida de la Federación Rusa (3.600 solicitudes) y la República Árabe Siria (3.100 solicitudes).

En Hungría se duplicó ampliamente el número de solicitudes de asilo durante el año al registrar unas 41.400 nuevas solicitudes de asilo, su máximo histórico y aproximadamente un 123% más que el año anterior (18.600 solicitudes). Así pues, Hungría ocupó el séptimo lugar entre los 44 países industrializados. Esto se debió principalmente al aumento del número de solicitantes de asilo procedentes de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), Afganistán y la República Árabe Siria. En el caso de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), se pasó de 6.200 solicitudes a 21.200 un año después (+245%). Las solicitudes de asilo de afganos casi se cuadruplicaron, de 2.300 a 8.500, mientras que las solicitudes de personas sirias pasaron de 960 a 6.700 durante el mismo periodo. Estos tres grupos correspondían a los principales países de origen de solicitantes de asilo en Hungría, y representaron el 88% del total de solicitudes registradas. Un gran número de quienes solicitan asilo en Hungría se trasladan después a otros países de la Unión Europea.

El Reino Unido ocupó en 2014 el octavo lugar entre los países receptores de nuevos solicitantes de asilo, con 31.300 solicitudes, un aumento del 5% respecto a 2013. Al Reino Unido le siguieron Austria (28.100 solicitudes) y los Países Bajos (23.800 solicitudes). Las cifras de estos dos países aumentaron un 60% y un 66%, respectivamente, sobre todo como consecuencia del incremento de las solicitudes de asilo de personas sirias

Mapa 1

Tendencias en las solicitudes de asilo presentadas en los 44 países industrializados Aumento/disminución en términos absolutos y relativos en 2014 respecto a 2013



Aumento y disminución de las solicitudes de asilo

- Aumento superior a 100%
- Aumento de 50% a 100%
- Aumento >0% a 50%
- Disminución <0% a 50%
- Disminución 50% a 100%

Nota:
Este mapa se limita a los 44 países que proporcionan estadísticas mensuales sobre asilo a ACNUR. Todas las cifras están redondeadas a la decena más próxima. La cifra para Estados Unidos es un cálculo de ACNUR. Los datos de 2013 para Islandia se limitan a enero-octubre. Los colores indican el aumento o la disminución relativos, mientras que los valores muestran el aumento o la disminución absolutos.

Clasificación de países receptores

La clasificación de los países receptores ha fluctuado a lo largo de los años, como reflejo en parte de acontecimientos políticos en los países de origen o de cambios en las políticas y prácticas de asilo en los países receptores, entre otros factores. La mejora de la capacidad y los procedimientos para registrar a los solicitantes de asilo y la existencia de redes sociales de ciertas comunidades en los países de destino pueden haber tenido también un impacto en los niveles y las tendencias de asilo en los países industrializados.

Estos factores se reflejan en los puestos que ocupan actualmente en la clasificación y en los que ocupaban con anterioridad algunos de los países incluidos en este informe. Hungría, por ejemplo, nunca había aparecido entre los primeros 15 países receptores de solicitantes de asilo antes de 2013. La situación cambió en 2013, cuando el número se multiplicó por seis hasta alcanzar la cifra de 18.600 solicitudes de asilo, superada en 2014 con 41.300 solicitudes.

Hungría se convirtió así en el séptimo mayor receptor de solicitudes de asilo en 2014, cuando dos años antes ocupaba el puesto 23.

La clasificación de Italia en el grupo de los países industrializados ha fluctuado de modo considerable a lo largo de los años, dependiendo ante todo de si el número de llegadas por mar es alto o bajo. Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), por otra parte, se ha erigido en un importante receptor de solicitantes de asilo en los últimos años. El número de nuevas solicitudes de asilo registradas en el país fue del orden de 100 anuales hasta 2008. Entonces comenzó a aumentar en los años siguientes, para alcanzar su máximo histórico en 2014 con unas 16.600 solicitudes de asilo. En consecuencia, Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) pasó de ocupar el puesto 40 en 2004 al 12 en 2014.

En Bélgica y Canadá se ha observado la tendencia opuesta. Estos dos países figuraban entre los 10 primeros países receptores hace unos años, pero en los últimos años han registrado un número considerablemente menor de solicitantes de asilo. Esta disminución puede obedecer en parte a reformas de las leyes y políticas de asilo y a la introducción de requisitos de visado para algunas nacionalidades.

Solicitudes de asilo per cápita

Entre 2010 y 2014, Alemania recibió al mayor número de nuevos solicitantes de asilo (434.300 solicitudes), seguida de Estados Unidos (403.300), Francia (274.500), Suecia (234.700) y Turquía (184.300). En conjunto, los tres principales países de asilo recibieron el 40% del total de solicitudes de asilo presentadas en los 44 países industrializados que se enumeran en la Tabla 1 del Anexo.

El análisis cambia cuando se compara el número de solicitantes de asilo con el tamaño de la población nacional. Basándonos en este indicador, entre 2010 y 2014 Suecia recibió, por término medio, el mayor número de solicitantes de asilo en comparación con su población nacional: 24,4 solicitantes por cada 1.000 habitantes. Malta ocupó el segundo lugar (17,5 solicitantes por 1.000 habitantes), seguida de Luxemburgo (12,6), Suiza y Montenegro (12,3 solicitantes por 1.000 habitantes en ambos casos) (véase el Gráfico 3). Alemania y Estados Unidos, los dos principales receptores de nuevos solicitantes de asilo

Tabla 2. Cambios en la clasificación de los 15 primeros países receptores, 2010-2014

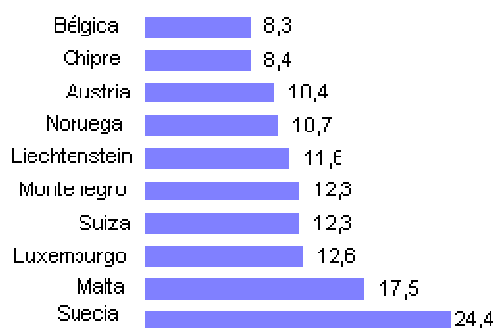
	2010	2011	2012	2013	2014
Alemania	3	3	2	1	1
Estados Unidos	1	1	1	2	2
Turquía	14	10	6	5	3
Suecia	4	5	4	4	4
Italia	13	4	11	7	5
Francia	2	2	3	3	6
Hungría	21	26	23	9	7
Reino Unido	6	7	5	6	8
Austria	11	11	10	10	9
Países Bajos	9	12	14	11	10
Suiza	8	9	7	8	11
Serbia*	26	19	19	20	12
Dinamarca	17	17	17	18	13
Bélgica	7	6	9	14	14
Canadá	5	8	8	16	15

* Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999))

en este periodo, ocuparon los lugares 13 y 28, respectivamente, con un promedio de 5,3 y 1,3 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes¹⁹.

En el ámbito regional, los 28 Estados miembros de la Unión Europea recibieron un promedio de 3,5 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes durante 2010-2014. Un total de 16 países se situaron por debajo de la media de los 28 países, entre ellos 10 de los 13 Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea después de 2004. Entre estos últimos, sólo Chipre, Hungría y Malta recibieron por término medio más solicitantes de asilo por 1.000 habitantes que los Estados miembros de la UE en su conjunto. Los 38 países europeos incluidos en la Tabla 1 del Anexo recibieron una media de 3,5 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, mientras que la cifra correspondiente para América del Norte y Australia/Nueva Zelanda fue 1,4 y 2,2, respectivamente. A pesar de comunicar un máximo histórico de nuevos solicitantes de asilo en 2014, Japón y la República de Corea recibieron un promedio de 0,1 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, lo que se explica por las altas poblaciones nacionales (unos 176 millones en conjunto) y el número relativamente bajo de solicitantes de asilo.

Gráfico 3. Número de solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, 2010-2014



IV. Origen de los solicitantes de asilo

En 2014, personas de 200 países o territorios distintos presentaron al menos una solicitud de asilo en uno de los 44 países incluidos en este informe.²⁰ La República Árabe Siria, Irak, Afganistán, Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) y Eritrea fueron los cinco primeros países de origen, y en conjunto presentaron 381.900 solicitudes de asilo, el 45% del total de solicitudes registradas en los 44 países industrializados. Con la excepción de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), los niveles de asilo alcanzaron máximos históricos. Los principales países de origen de solicitantes de asilo en 2014 fueron equiparables en gran medida a 2013, cuando la República Árabe Siria, la Federación Rusa, Irak, Afganistán y Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) fueron los principales países de origen.

Cuando el conflicto armado en la República Árabe Siria entraba en su quinto año en el momento de redactar este informe, este país seguía siendo el principal país de origen de solicitantes de asilo en los países industrializados. Los datos provisionales indican que unos 149.600 sirios pidieron el estatuto de refugiado en 2014, más del doble que en 2013 (56.300 solicitudes) y 17 veces más que en 2011 (8.700 solicitudes), año en el que comenzó el conflicto armado en la República Árabe Siria. El nivel de 2014 es el máximo histórico registrado por un solo grupo entre los países industrializados desde 1992, cuando 223.000 personas procedentes de Serbia y Montenegro presentaron solicitudes de asilo en los 44 países incluidos en este informe.

¹⁹ Fuente para la población nacional: Naciones Unidas, División de Población, "World Population Prospects: The 2012 Revision", Nueva York, 2013. A los efectos de este análisis, se ha usado la variante media de fertilidad (2014).

²⁰ Las estadísticas por país de origen se basan generalmente en la nacionalidad o el país de ciudadanía registrado por las autoridades competentes del país anfitrión.

El hecho de que personas procedentes de la República Árabe Siria pidieran protección internacional por segundo año consecutivo en los 44 países industrializados es indicativo de la trágica situación en ese país. En conjunto, los sirios representaron, por término medio, una de cada cinco nuevas solicitudes de asilo en el mundo industrializado en 2014. Los niveles más altos se registraron en Alemania (39.300 solicitudes) y Suecia (30.300). En estos dos países, el número de solicitudes de asilo de personas de origen sirio se triplicó con creces (Alemania) o se duplicó (Suecia). Otros países de destino importantes fueron Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) (9.700 solicitudes), los Países Bajos (9.400), Austria (7.700) y Dinamarca (7.200). En total, las solicitudes de asilo sirias aumentaron en 29 de los 44 países incluidos en este informe.

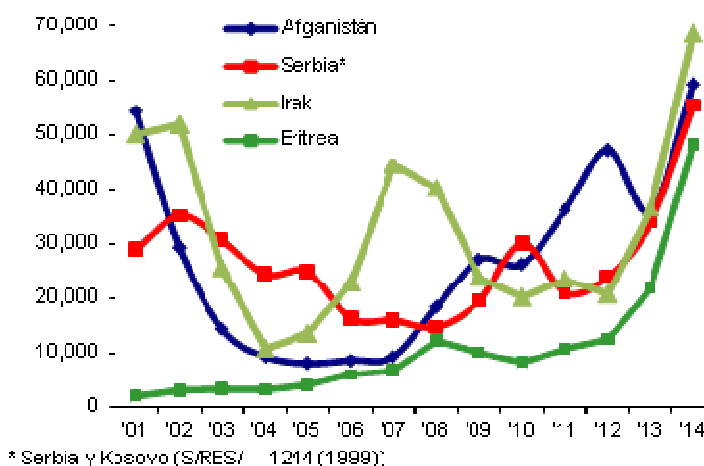
Gráfico 4. Solicitudes de asilo sirias presentadas en los 44 países industrializados



El aumento de las solicitudes de asilo sirias fue especialmente acusado durante el segundo semestre del año. Durante el primer semestre de 2014 se registraron unas 48.500 solicitudes sirias en los 44 países industrializados, cifra que se duplicó holgadamente en el segundo semestre hasta las 101.100.

El número de solicitantes de asilo iraquíes alcanzó niveles sin precedentes en el grupo de 44 países, convirtiéndose Irak en el segundo país de origen de solicitantes de asilo. La cifra alcanzó su máximo histórico, con 68.700 solicitudes de asilo registradas en 2014, casi el doble que en 2013 (37.300 solicitudes) y el número más elevado desde 2002, cuando se presentaron unas 54.000 solicitudes. Turquía, principal país de destino, registró 50.500 solicitudes de asilo de iraquíes, es decir, el 74% del total de solicitudes de iraquíes durante el año.²¹ Su número se duplicó en comparación con 2013 (25.300

Gráfico 5. Solicitudes de asilo de Afganistán, Irak, Serbia* y Eritrea, 2001-2014



* Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)).

²¹ Esta cifra incluye a los solicitantes de asilo inscritos en ACNUR, así como a los solicitantes que se preinscribieron pero que están en espera de la inscripción oficial en ACNUR

solicitudes). Otros países de destino importantes para los solicitantes de asilo iraquíes fueron Alemania (5.300 solicitudes), Suecia (1.700 solicitudes) y Estados Unidos (1.400 solicitudes)²². En total, las solicitudes de asilo iraquíes representaron el 8% del total de solicitudes registradas en los 44 países industrializados.

Afganistán ocupó el tercer puesto entre los países de origen de solicitantes de asilo en los países industrializados en 2014. Los datos provisionales indican que 59.500 afganos solicitaron el estatuto de refugiado en 2014, un aumento de 23.400 solicitudes (el 65%). El porcentaje de solicitantes de asilo afganos respecto del número de solicitudes de asilo fue del 7% en 2014. Turquía siguió siendo su principal destino con 15.700 solicitudes de asilo individuales registradas en 2014, casi el doble que en 2013 (8.700 solicitudes). Turquía fue seguida de Alemania (9.100 solicitudes), Hungría (8.500), Austria (5.100) e Italia (3.100).

Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) siguió siendo el cuarto país de origen de solicitantes de asilo, con 55.700 solicitudes registradas durante el periodo que abarca este informe. Esta cifra representa el valor más alto desde 2002, cuando 123.000 personas solicitaron asilo. Su número fue especialmente considerable en Alemania, principal país de destino, con 24.100 nuevas solicitudes presentadas en 2014 (+62%). En Hungría, el número de solicitudes de asilo presentadas por personas procedentes de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)) se elevó bruscamente, pasando de 250 en 2012 a casi 6.200 un año después y 21.200 en 2014. Francia registró 3.000 solicitudes de asilo de personas procedentes de Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), unas 2.900 menos que en 2013. Otros países de destino importantes fueron Suecia (2.600 solicitudes) y Austria (2.300 solicitudes).

De las 55.700 solicitudes de asilo registradas para Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999)), la proporción de solicitantes originarios de Kosovo (S/RES/1244 (1999)) ha fluctuado entre los países incluidos en este informe. En 2014, era por término medio del 63%, frente al 54% del año anterior y el 35% en 2012, su valor más bajo. La proporción de personas procedentes de Kosovo (S/RES/1244 (1999)) superó el 80% en Hungría (99%), Austria (84%) y Francia (81%). Fue relativamente baja en los Países Bajos (24%) y Alemania (29%).

El aumento del número de solicitantes de asilo eritreos observado en los últimos años continuó en 2014, y alcanzó niveles sin precedentes en el grupo de 44 países industrializados. La cifra alcanzó su máximo con 48.400 nuevas solicitudes de asilo registradas durante el año, es decir, más del doble que en 2013 (22.300 solicitudes). El aumento de solicitudes de asilo eritreas fue especialmente importante en el segundo y el tercer trimestres de 2014, cuando un total de 34.800 personas solicitaron el estatuto de refugiado en los 44 países industrializados.

Aunque personas de origen eritreo presentaron solicitudes de asilo en 34 de los 44 países industrializados, la distribución de las solicitudes no está repartida de manera uniforme entre todos los países. Aproximadamente dos tercios del total de solicitudes de eritreos se presentaron en sólo tres países: Alemania (13.200), Suecia (11.100) y Suiza (6.800).

Las 26.300 solicitudes presentadas por solicitantes de asilo procedentes de Pakistán en 2014 constituyen la cifra más alta de la que se tiene constancia. Sin embargo, su número sólo ha registrado un aumento marginal (+4%) en comparación con 2013 (25.200 solicitudes). No obstante, este es el cuarto aumento anual consecutivo y sigue a un promedio anual de unas 11.000 solicitudes en 2009 y 2010. Esto convirtió a Pakistán en el sexto país de origen de solicitantes de asilo en el mundo industrializado en 2014. El aumento fue especialmente significativo en Italia, donde los niveles de asilo se duplicaron

²² Esta cifra se refiere al número de casos y no al número de individuos.

ampliamente, de 3.200 en 2013 a casi 7.100 un año después. En cambio, su número descendió de modo considerable en Hungría, de más de 3.000 solicitudes en 2013 a 300 en 2014. Además de Italia, Alemania y el Reino Unido fueron otros países de destino importantes, con 4.000 y 3.900 solicitudes, respectivamente.

Otros países de origen de solicitantes de asilo importantes en los 44 países industrializados en 2014 fueron China (22.300 solicitudes), Nigeria (22.100), la República Islámica de Irán (20.200), Somalia (19.900) y la Federación Rusa (17.200). El aumento del número de solicitudes de asilo nigerianas fue especialmente importante, ya que el nivel se elevó desde las 14.500 un año antes (+52%). En cambio, el número de solicitudes de asilo rusas se redujo en más de la mitad en 2014 en comparación con 2013 (39.800 solicitudes).

El número de solicitantes de asilo ucranianos aumentó considerablemente en 2014, en el contexto de la intensificación del conflicto y el deterioro de la situación humanitaria en el país. Unos 15.700 ucranianos solicitaron protección internacional en alguno de los 44 países incluidos en este informe, frente a los 1.400 del año anterior²³.

Tabla 3. Cambios en la clasificación de los primeros 15 países de origen

	2010	2011	2012	2013	2014
República Árabe Siria	20	13	2	1	1
Irak	4	3	7	3	2
Afganistán	2	1	1	4	3
Serbia*	1	4	3	5	4
Eritrea	11	10	10	8	5
Pakistán	8	5	5	6	6
China	3	2	4	10	7
Nigeria	9	9	12	11	8
Rep Islámica de Irán	7	6	8	9	9
Somalia	6	8	9	7	10
Federación Rusa	5	7	6	2	11
Albania	34	35	17	12	12
Apátridas	24	36	28	13	13
Ucrania	57	58	53	52	14
México	17	12	11	14	15

* Serbia y Kosovo (S/RES/1244 (1999))

En los últimos cinco años se han producido algunos cambios en la clasificación de los principales países de origen de los solicitantes de asilo. En 2010, la República Árabe Siria ocupó el puesto 20 entre los países de origen. Desde que estallaron la violencia y el conflicto armado a principios de 2011, este país ha ido subiendo puestos gradualmente en la lista y en los últimos dos años ha ocupado el primer lugar. Se ha observado una tendencia ascendente similar, si bien de magnitud inferior, en los solicitantes de asilo eritreos, que ahora ocupan el quinto puesto, desde el undécimo en 2010. La Federación Rusa, por su parte, registró un considerable cambio, al descender del segundo lugar en 2013 al undécimo un año después.

²³ Además, unos 5.800 ucranianos solicitaron el estatuto de refugiado en la Federación Rusa, mientras que 265.400 solicitaron asilo temporal en 2014.